

***Verbale della Seduta Consiliare  
del 28 aprile 2020***

L'anno 2020, il giorno 28 del mese di aprile, alle ore 15,00, si è riunito in videoconferenza il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Tivoli, su convocazione telefonica del Presidente e del Segretario, sul seguente ordine del giorno:

1. Approvazione Regolamento emergenziale per trattazione da remoto dei procedimenti di Mediazione dinanzi all'Organismo di Mediazione forense
2. Approvazione del protocollo per la trattazione delle udienze civili in emergenza Covid 19
3. Determinazioni amministrative
4. Eventuali e varie.

nelle persone degli Avvocati:

Avv. David Bacecci Presidente

Avv. Eliana Lelli Consigliere Segretario

Avv. Antonio Todero Consigliere Tesoriere presente

Avv. Maria Teresa Caiazza Consigliere presente

Avv. Lamberto De Angelis Consigliere presente

Avv. Marco Mampieri Consigliere presente

Avv. Roberta Panattoni Consigliere presente

Avv. Monica Rossi Consigliere presente

Avv. Anna Rubino Consigliere presente

Avv. Fabiola Salvati Consigliere presente

Avv. Narcisa Roxana Stoinoiu Consigliere presente

Alle ore 15,10 il Presidente dichiara aperta l'adunanza

Si passa all'esame del primo punto all'ordine del giorno.

**1. Approvazione Regolamento emergenziale per trattazione da remoto dei procedimenti di Mediazione dinanzi all'Organismo di Mediazione forense**

Il Consigliere De Angelis relaziona riguardo la proposta di regolamento emergenziale Covid 19 per lo svolgimento di incontri di mediazione da remoto.

Dopo ampia discussione, il COA approva all'unanimità, apprezzando enormemente l'operato del Consigliere De Angelis, con il supporto della Consigliera Stoinoiu.

## **2. Approvazione del protocollo per la trattazione delle udienze civili in emergenza Covid 19**

Il Presidente dà lettura del protocollo per la trattazione delle udienze civili sottoscritto il 27 aprile tra il Coa di Tivoli e la Presidenza del Tribunale.

Il Coa ratifica l'operato del Presidente il quale ringrazia l'avv Lelli e l'avv Panattoni per il determinante contributo nella redazione del protocollo.

L'avv Lelli e l'avv Panattoni si attiveranno per verificare la possibilità e la necessità di redigere un protocollo per lo svolgimento delle udienze da remoto.

## **3. Determinazioni amministrative**

Vista l'istanza Prot. A 2195 del 24.04.2020 dell'Avv. - **omissis** per l'ottenimento del riconoscimento di crediti formativi ai fini della formazione continua, il COA, visto quanto prescritto dal Regolamento CNF n. 6 del 16 luglio 2014, attuativo della legge n. 247/2012, valutata:

Riconoscimento  
crediti formativi

- la partecipazione al convegno del 24/01/2020 *PARTE ASSISTITA - CLIENTE* organizzato dal Centro Studi e ricerche sul diritto di Famiglia e dei Minori accreditato dal Coa di Roma, come da attestato di partecipazione prodotto, riconosce alla predetta n. 2 crediti formativi di natura deontologica;
- la partecipazione al convegno del 03/02/2020 *L'ASSEGNAZIONE, LA VENDITA E LA DIVISIONE DELLA CASA FAMILIARE* organizzato dal Centro Studi e ricerche sul diritto di Famiglia e dei Minori accreditato dal Coa di Roma, come da attestato di partecipazione prodotto, riconosce alla predetta n. 2 crediti formativi ordinari;
- la partecipazione al convegno del 10/02/2020 *IL CODICE DEONTOLOGICO* organizzato dal Centro Studi e ricerche sul diritto di Famiglia e dei Minori accreditato dal Coa di Roma, come da attestato di partecipazione prodotto, riconosce alla predetta n. 2 crediti formativi di natura deontologica;
- la partecipazione al convegno del 03/02/2020 *RECLAMO IN APPELLO E RICORSO IN APPELLO - EVOLUZIONE GIURISPRUDENZIALE E CASI PRATICI* organizzato dal Centro Studi e ricerche sul diritto di Famiglia e dei

Minori accreditato dal Coa di Roma, come da attestato di partecipazione prodotto, riconosce alla predetta n. 2 crediti formativi ordinari.

Vista l'istanza prot. A2147 del 21.04.2020 di - **omissis** per l'iscrizione nel Registro dei Praticanti ammessi all'anticipazione di un semestre di pratica, il COA, visti i documenti inviati e i pagamenti regolarmente effettuati, vista la delibera del 17.03.2020 nella quale è stabilito che, durante il periodo di chiusura degli uffici dell'Ordine, qualsiasi istanza potesse essere presentata via pec, vista la convenzione con l'Università Roma 3, delibera l'iscrizione della richiedente nel Registro dei Praticanti ammessi all'anticipazione di un semestre di pratica forense come da separato atto, disponendo che la suddetta dovrà depositare gli originali degli atti e delle marche inviate via pec entro 10 giorni dalla revoca del divieto di circolazione e dalla conseguente riapertura degli uffici; la decorrenza di tale termine sarà comunque comunicata all'indirizzo email indicato nella domanda di iscrizione; decorso inutilmente tale termine il COA adotterà i provvedimenti previsti per legge.

Anticipazione  
semestre  
pratica forense

Vista l'istanza prot. A2195 del 24.04.2020 della dott.ssa - **omissis** per l'iscrizione nel registro dei praticanti e la successiva integrazione prot. A2229 del 28.04.2020, il COA, visti i documenti inviati e i pagamenti regolarmente effettuati, vista la delibera del 17.03.2020 nella quale è stabilito che, durante il periodo di chiusura degli uffici dell'Ordine, qualsiasi istanza potesse essere presentata via pec, delibera l'iscrizione della dott.ssa F- omissis nel registro dei praticanti come da separato atto, disponendo che la suddetta dovrà depositare gli originali degli atti inviati via pec, nonché le due marche da bollo e le fototessera, entro 10 giorni dalla revoca del divieto di circolazione e dalla conseguente riapertura degli uffici; la decorrenza del termine sarà comunque comunicata all'indirizzo email indicato nella domanda di iscrizione; decorso inutilmente tale termine il COA adotterà i provvedimenti previsti per legge.

Iscrizione  
Praticante

Il COA delibera l'ammissione della seguente istanza di patrocinio a spese dello Stato come da separato atto:

- Prot. A 2093 del 20.04.2020 presentata da - **omissis** - Cons. Istr. Caiazza;
- prot. A 1579 del 5.3.2020 presentata da - **omissis** - Cons. Istr. Stoinoiu

Il Consigliere Salvati, quale referente della Formazione, propone l'accreditamento del seguente evento formativo **denominato** La legislazione emergenziale da COVID-19. Riflessi sulle fattispecie incriminatrici e sul **procedimento penale, con particolare riguardo alla convalida dell'arresto ed al rito direttissimo: prassi operative e criticità**, organizzato di concerto con la Camera Penale di Tivoli per il 30 aprile 2020, dalle ore 15.00 alle ore 18.00, in svolgimento in diretta *streaming*, attraverso la piattaforma Zoom Meetings. Il Cons. Salvati propone di attribuire n. 3 crediti formativi di natura ordinaria. Il COA approva.

Il Consigliere Salvati, quale referente della Formazione, propone l'accreditamento del seguente evento formativo denominato **Esame del Decreto n. 15/2020 del Presidente del Tribunale di Tivoli e presentazione del Protocollo per trattazione delle udienze civili in epoca Covid 19**, organizzato dal COA, nelle persone dei Consiglieri Lelli e Panattoni, per il 06 maggio 2020, dalle ore 15.00 alle ore 17.00, in svolgimento in diretta *streaming*, attraverso la piattaforma Zoom. Il Cons. Salvati propone di attribuire n. 2 crediti formativi di cui n. 1 natura deontologica. Il COA approva.

#### 4. Varie ed eventuali

Inerentemente la possibilità di riduzione delle quote per gli Iscritti a seguito dell'emergenza epidemiologica in corso ed in particolare per i nuovi Iscritti per gli anni 2019 e 2020, il Consigliere Tesoriere riferisce che, effettuata l'istruttoria sulla proposta e valutata la fattibilità tecnico finanziaria della stessa rappresenta al Consiglio quanto segue:

per quanto concerne i colleghi iscritti negli anni 2019 e 2020, si relaziona che il Governo ha provveduto ad estendere il bonus di reddito di ultima istanza anche nei loro confronti.

Premesso che alcuni Ordini territoriali, che annoverano un gran numero di iscritti, hanno effettivamente disposto la riduzione delle quote annuali come

confermato dai rispettivi Consiglieri Tesorieri intervistati in merito, si rileva che le quote dell'Ordine degli Avvocati di Tivoli sono state determinate, prevedendo anche agevolazioni per i nuovi iscritti, ai sensi dell'art 29 co 4 l. 247/2012 che impone di garantire il pareggio di bilancio del Consiglio. I colleghi tesorieri degli altri Ordini, intervistati sulla questione, hanno invece rappresentato che i rispettivi Ordini hanno determinato le quote di iscrizione senza rispettare il predetto dato normativo, potendo così accumulare avanzi di bilancio ogni anno che adesso possono impiegare per far fronte alle diseconomie derivanti dalla riduzione delle quote.

Altro dato rilevante è che l'Ordine degli Avvocati di Tivoli ha, negli ultimi anni, sempre approvato il bilancio preventivo prima dell'esercizio sociale (il bilancio preventivo 2020 è stato approvato nell'autunno 2019) al fine di orientare la propria azione anche nei primi mesi dell'anno, secondo quanto pianificato e deliberato dell'Assemblea degli iscritti. Per questo motivo, ad oggi, per assumere qualsiasi deliberazione in merito alla riduzione delle quote, è necessaria una modificazione del bilancio preventivo già approvato per l'anno 2020, con riconvocazione dell'Assemblea degli Iscritti ai sensi dell'art. 27 Legge 247/2012, con tutte le difficoltà conseguenti all'emergenza epidemiologica in corso. Si ritiene, pertanto, che il COA non possa, senza l'autorizzazione dell'Assemblea, assumere tale atto di amministrazione straordinaria, anche in considerazione della natura di ente pubblico dell'ordine territoriale che ha finalità diverse, ai sensi dell'art 1 della L. n. 247/2012, da quelle assistenziali delegate alla Cassa Forense.

Si evidenzia, inoltre, come la riduzione delle quote determinerebbe, per gli iscritti che hanno già provveduto al pagamento, il diritto di ottenere la restituzione delle maggiori somme incassate da parte dell'Ordine, con un gravoso carico di lavoro per i dipendenti della segreteria che, attualmente, a causa dell'emergenza sanitaria, lavora in modalità protetta.

Dal punto di vista più strettamente finanziario, si rappresentano le gravi criticità che tale determinazione arrecherebbe all'ente.

L'Ordine degli Avvocati di Tivoli, al momento dell'insediamento del sottoscritto tesoriere, aveva accumulato ingenti debiti ed aveva gravi problematiche nella riscossione delle quote degli iscritti.

Solo per fare qualche esempio: nell'ottobre 2017, l'ordine territoriale aveva un'esposizione debitoria nei confronti del CNF di oltre 80.000,00 €; nei confronti del CDD di oltre 30.000,00 €; nei confronti dell'OUA di circa 15.000,00 €; nei confronti dell'ASA di Tivoli di circa 10.000,00 €. In questo

periodo, sono stati effettuati dei piani di rientro con i predetti Enti che hanno consentito di eliminare il debito nei confronti del CNF e di regolarizzare la posizione contributiva sino ad oggi; è stato eliminato il debito nei confronti dell'ASA e, per quanto concerne il CDD, si sta onorando un piano di rientro del debito con pagamenti mensili di € 1.000,00 per il pregresso.

Relativamente alle quote dovute dagli iscritti, si precisa che, attualmente, le quote sono molto basse, se parametrize a quelle degli altri ordini, che possono arrivare sino al doppio della quota dell'Ordine di Tivoli.

Ogni quota ordinaria dovuta dagli iscritti dell'Ordine degli Avvocati di Tivoli è composta come segue

- circa 120,00 € coprono la retribuzione e gli oneri previdenziali delle dipendenti
- circa 26,00 € vengono rimosse per conto del CNF per gli avvocati ordinari e circa € 52,00 per gli avvocati Cassazionisti;
- circa 13,00 € vengono rimosse per conto del Consiglio di Disciplina;
- circa 3,50 € vengono rimosse per conto dell'OCF;
- circa 9,00 € vengono utilizzati per fornire la PEC e accesso giustizia agli iscritti;
- la restante parte viene utilizzata per le forniture dell'ente necessarie ad assolvere gli scopi istituzionali.

Così determinata la quota, si rileva che, nonostante il grande lavoro di riscossione effettuato ad oggi, anche a causa dell'emergenza epidemiologica in corso, sono ancora dovuti dagli iscritti contributi per circa 30.000,00 € per il 2018 (in quanto 127 iscritti non hanno ancora pagato il contributo relativo a tale annualità) e per circa 65.000,00 € per il 2019 (in quanto 305 iscritti non hanno ancora pagato il contributo relativo a tale annualità), mentre, per l'annualità 2020, su circa 750 avvocati solo un centinaio hanno pagato il contributo dovuto.

Si ricorda che nell'autunno dello scorso anno sono stati avviati numerosi procedimenti amministrativi di sospensione per gli avvocati che non avevano ancora corrisposto le quote relative agli anni 2017 e precedenti, che hanno determinato numerose sospensioni ed un sostanzioso recupero dei crediti.

Questo Consiglio aveva, altresì, deliberato di avviare, nel mese di aprile 2020, i procedimenti di sospensione amministrativa per gli iscritti non in regola con il contributo 2018 e di avviare, nel mese di ottobre 2020, i procedimenti di

sospensione amministrativa per gli iscritti non in regola con il contributo 2019, ma, purtroppo, l'emergenza epidemiologica in corso ed il grave stato di difficoltà della categoria, ha determinato la decisione di sospendere tali procedimenti amministrativi sino alla cessazione dell'emergenza.

Altro problema è stato determinato dalla prescrizione di alcune quote contributive dovute dagli iscritti, in quanto, in periodo antecedente all'insediamento di questo Tesoriere, non veniva presa in considerazione l'imputazione dei pagamenti effettuata dagli iscritti e correttamente contabilizzate le entrate.

Oltre alle predette problematiche, si evidenzia che l'attività di mediazione attualmente risulta completamente bloccata, con un grave danno per l'ente, così come il servizio di opinamento delle parcelle degli iscritti.

Allo stato, esaminate le osservazioni tecniche rese dal Consigliere Tesoriere, il COA è impossibilitato a provvedere alla riduzione delle quote di iscrizione annuali come attualmente previste.

Il COA ringrazia il Tesoriere per il prezioso lavoro di approfondimento sulla sostenibilità economica per eventuali aiuti economici a sostegno dei nostri iscritti, proposta avanzata dal Consigliere Stoinoiu.

Il Consigliere Todero rileva che il decreto del Presidente del Tribunale di Tivoli riguardo la calendarizzazione dello svolgimento delle udienze sia penalizzante per l'utenza, vista l'eccessiva dilazione dei rinvii, anche per le cause inerenti materie particolarmente delicate. Invita il Coa ad evidenziare tale circostanza, proponendo alla Presidenza di disporre la trattazione delle cause in numero proporzionale all'andamento dell'emergenza epidemiologica.

Il COA prende atto e demanda al Presidente la predisposizione di documento da sottoporre alla Presidenza del Tribunale.

La seduta termina alla ore 17,10

**Il Presidente**

**Avv. David Bacecci**

**Il Segretario**

**Avv. Eliana Lelli**